Организация Объединенных Наций S/PV.6377



Совет Безопасности

Шестьдесят пятый год

Предварительный отчет

6377-е заседание

Вторник, 7 сентября 2010 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель:	г-н Апакан	(Турция)
	Австрия	г-н Эбнер
	Босния и Герцеговина	г-н Барбалич
	Бразилия	г-жа Виотти
	Китай	г-н Ван Минь
	Франция	г-н Бонн
	Габон	г-н Иссозе-Нгонде
	Япония	г-н Нисида
	Ливан	г-н Салам
	Мексика	г-н Эллер
	Нигерия	г-н Амьейофори
	Российская Федерация	г-н Долгов
	Уганда	г-н Мугоя
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Парем
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Андерсон

Повестка дня

Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/920)

Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2010/453)

10-50629 (R)



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (*говорит по-английски*): Поскольку это первое заседание Совета Безопасности в сентябре месяце, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени Совета воздать должное Постоянному представителю Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Виталию Чуркину за его работу на посту Председателя Совета Безопасности в августе 2010 года. Я убежден, что выступаю от имени всех членов Совета, выражая послу Чуркину и его делегации глубокую признательность за то огромное дипломатическое мастерство, с которым они руководили работой Совета в прошлом месяце.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/920)

Доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране (S/2010/453)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получено письмо от представителя Непала с просьбой пригласить его принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанного представителя принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Ачарья (Непал) занимает место за столом Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашение на основании правила 39 временных правил процедуры Совета Представителю Генерального секретаря и главе Миссии Организации Объединенных Наций в Непале г-же Карин Ландгрен принять участие в сегодняшнем заседании.

Поскольку возражений нет, решение принимается. Я приглашаю г-жу Ландгрен занять место за столом Совета.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2010/453, в котором содержится доклад Генерального секретаря в связи с просьбой Непала об оказании Организацией Объединенных Наций помощи для поддержки мирного процесса в стране.

На данном заседании Совет Безопасности заслушает брифинг г-жи Карин Ландгрен. Я предоставляю слово г-же Ландгрен.

Г-жа Ландгрен (*говорит по-английски*): Настоящий доклад Генерального секретаря (S/2010/453) рисует безрадостную картину состояния мирного процесса в Непале и свидетельствует о том, что политические партии ничего не делают для его оживления. В нем также отмечаются разногласия между правительством и оппозицией по поводу дальнейшей роли Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) в мирном процессе.

Когда я в последний раз выступала с брифингом в Совете (см. S/PV.6308), в Непале четвертый день продолжалась общая национальная забастовка, устроенная по призыву Объединенной коммунистической партии Непала (маоистской) (ОКПН-М), стремящейся добиться отставки премьер-министра Мадхава Кумара Непала. Толпы сторонников этой партии собрались в Катманду и в других городах, в связи с чем возникли опасения возможной конфронтации. Через шесть дней забастовка была отменена, и демонстранты разошлись в организованном порядке. Через несколько недель в стране возникли новые волнения в связи с тем, что должен был вскоре истечь двухлетний срок полномочий Учредительного собрания, при том что процесс

разработки новой конституции был все еще далек от завершения. Страна находилась на грани чреватого неопределенностью и опасного конституционного кризиса. После интенсивных переговоров и 11–часовой угрозы бунта внутри третьей по величине партии — Коммунистической партии Непала (объединенной марксистско-ленинской) (КПН-ОМЛ) — все парламентарии, за исключением пяти, поддержали продление срока полномочий Собрания на один год, до 28 мая 2011 года.

В состоящем из трех пунктов соглашении о продлении срока полномочий Собрания партии также обязались продвигаться вперед на основе консенсуса и сотрудничества в решении оставшихся задач, с тем чтобы довести мирный процесс до его логического завершения; кроме того, в этом соглашении пояснялось, что премьер-министр готов немедленно уйти в отставку, с тем чтобы создать условия для формирования правительства на основе общенационального консенсуса.

Благодаря этому соглашению удалось избежать возможного коллапса мирного процесса, однако исключительно важное продление сроков выработки конституции не привело к каким-либо подвижкам. С тех пор Учредительное собрание собиралось лишь для того, чтобы утвердить график разработки конституции. 30 июня премьер-министр Непала сложил с себя полномочия, однако он продолжает возглавлять временное правительство до выборов нового премьер-министра законодательным органом — парламентом. Переговоры о формировании правительства, действующего на основе консенсуса, провалились, и с 21 июля законодательный орган — парламент — провел семь раундов голосований по двум кандидатурам: бывшего маоистского премьер-министра Пушпы Камалс Дахала «Прачанды» и лидера парламентской фракции от партии Непальский конгресс Рама Чандры Пудела. Маоисты получили больше голосов — 259, что на 42 голоса меньше простого большинства, а Непальский конгресс получил в общей сложности 124 голоса. Восьмой раунд голосований запланирован предварительно на 26 сентября.

Главная причина тупика заключается в решении ОМЛ сохранить нейтралитет в ходе голосования, что по крайней мере отчасти является результатом внутрипартийных разногласий. Председатель этой партии Цхала Натх Ханал выдвинул консенсусную платформу, определив в ней основные вопросы, которые необходимо решить в интересах мирного процесса. Коалиция мадхеси, несмотря на оказывавшийся на нее нажим, также в основном сохранила нейтралитет, и, в результате того что эти два блока не отдали ни за кого порядка 190 своих голосов, ни один из кандидатов не смог получить необходимого большинства.

Все, в принципе, понимают, что правительство большинства, в котором не будет представлена любая из трех крупнейших оппозиционных партий, вряд ли сможет обеспечить единство, необходимое для решения наиболее сложных оставшихся задач мирного процесса. Среди нерешенных конституционных задач —достижение договоренности о форме правления, судебная реформа и государственное переустройство. Комиссия по государственному переустройству, предусмотренная Всеобъемлющим мирным соглашением, должна была начать работу к концу июля, но пока этого не сделала. Партии народа мадхеси, в частности, выступают за то, чтобы вопрос о государственном переустройстве рассматривался соответствующим комитетом Учредительного собрания.

Комитет по изучению этого вопроса, которому было поручено предоставить рекомендации по семи из восьми оставшихся тематических документов, не представил своего доклада в запланированные сроки. Хотя в ноябре планируется представить первый проект новой конституции, есть сомнения в отношении того, что этот график будет соблюден. Что же касается перспективы формирования правительства, действующего на основе консенсуса, то такая перспектива остается столь же, если не более, отдаленной.

Как четко показывает достигнутое в конце мая соглашение из трех пунктов, вопросы о разделении власти, завершение работы над новой конституцией и решения относительно бывших военнослужащих маоистской армии теперь взаимосвязаны. Все эти три темы являются также частью выдвинутой ОМЛ консенсусной платформы, но это предложение не рассматривается серьезно руководителями других партий. Нынешний вакуум в мирном процессе отражает давнее нежелание инвестировать в устойчивые и последовательные переговоры, способные обеспечить прогресс. Необходимая структура для этого не создана, а о некогда перспективном политическом механизме высокого уровня было забыто

вскоре после смерти в марте этого года Гириджи Прасада Коиралы.

Сейчас еще не поздно создать четкий и надежный дискуссионный механизм, в рамках которого стороны смогут полностью развеять любые опасения в отношении того, что они откажутся от конституционного и демократического пути, и проявить новый, серьезный подход к решению оставшихся вопросов.

Обязательства, которые были приняты в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения, Временной конституции и других вспомогательных соглашений, стали переговорной основой для прекращения 10-летней войны в Непале и для учета мнений традиционно маргинализованных групп населения Непала, в том числе мадхеси, коренного населения и далитов. В эти обязательства входят интеграция в силы безопасности или социальная реабилитация военнослужащих маоистской армии под руководством специального комитета и демократизация Непальской армии, заключающаяся в определении ее надлежащего численного состава, формировании ее демократической структуры и придании ей общенационального и всеохватного характера, а также в обеспечении профессиональной подготовки в соответствии с нормами и ценностями демократии и прав человека.

До выполнения этих перспективных обязательств в отношении непальской армии и маоистской армии были введены ограничения, с тем чтобы, согласно статье 4 Всеобъемлющего мирного соглашения,

> «провести свободные и справедливые выборы в учредительное собрание и начать демократическое переустройство армии».

Стороны оговорили конкретные детали этих взаимных ограничений, в рамках которых личный состав маоистской армии должен быть расквартирован в 28 местах на территории Непала, а военнослужащие непальской армии должны находиться в казармах все время, кроме времени, необходимого для выполнения ряда повседневных функций. Сторонами также обсуждались вопросы хранения и мониторинга МООНН вооружений маоистской армии и такого же количества оружия непальской армии. Эти вооружения по-прежнему принадлежат соответствующим армиям, у которых находятся ключи от контейнеров с оружием, находящихся под круглосуточным наблюдением МООНН. Казармы, места расквартирования и деятельность маоистской армии и непальской армии слегка контролируются небольшим контингентом невооруженных наблюдателей МООНН, и каждая армия по-прежнему подчиняется своим командирам.

В последние месяцы временное правительство, некоторые фракции Непальского конгресса и ОМЛ, а также непальская армия заявляют, что непальская армия не должна больше контролироваться МООНН, ссылаясь на положение Всеобъемлющего мирного соглашения, согласно которому «концепция двух сторон должна прекратить свое существование» после учреждения временного законодательного органа — парламента, что произошло в январе 2007 года.

Вне зависимости от того, существуют ли по-прежнему две стороны или нет, две армии все еще явно существуют. Ограничения, наложенные на эти армии, должны были носить временный характер, и, как известно членам Совета, Генеральный секретарь неоднократно выступал против долгой изоляции двух армий без достижения долгосрочного решения, призывая к скорейшему решению в контексте долгосрочной реформы сектора безопасности. Изменения в отношении армий, которые предусматриваются в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения, так и не произошли.

Вызывает озабоченность то, что непальская армия теперь пытается в одностороннем порядке выйти из Соглашения о наблюдении за реализацией мер в отношении вооружений и армий и пересмотреть круг его ведения. В Соглашении о наблюдении за вооружениями содержатся положения, согласно которым стороны могут его пересматривать или менять. Правительство и армия не стараются использовать этот механизм. Любые односторонние решения в этом плане могут привести к аннулированию этого договора.

Эти события оказали прямое и непосредственное воздействие на работу МООНН. Осуществление МООНН наблюдения за реализацией мер в отношении вооружений и армий и руководство Объединенным наблюдательно-координационным комитетом (ОНКК) предусмотрены в самом Соглашении о наблюдении за реализацией мер в отношении вооружений. МООНН осуществляет это наблюдение строго по предложению сторон и с их согласия.

В отсутствие нового соглашения между сторонами МООНН не может продолжать мониторинг одной стороны по просьбе другой; нет у нее и полномочий вносить основополагающие изменения в режим мониторинга.

Усилия правительства с целью положить конец международному мониторингу Непальской армии сопровождаются потоком критики в адрес МООНН. Во внутреннем документе Непальской армии, озаглавленном «Основа для ухода МООНН», утечка которого произошла в прессу, утверждается, что МООНН занимает сторону маоистов, не является беспристрастной и мешает Непальской армии и правительству Непала выполнять свой национальный долг. Начальник генерального штаба играл заметную и активную роль в лоббировании среди политических руководителей и дипломатических представителей за уход МООНН. Однако, похоже, что эти активные действия армии по вопросам в рамках политической сферы поощряются некоторыми высокопоставленными политическими руководителями, при этом министр обороны открыто обвиняет МООНН в том, что она является рупором маоистов. МООНН протестует против постановки под сомнение добросовестности Организации Объединенных Наций. Временное правительство пока не дало отпор действиям и не выступало против замечаний своей армии и своих министров.

Как уже информировали в прошлом Совет, Непальская армия начиная с 2007 года продолжает набор личного состава в нарушение соглашения о мониторинге армии и в обход ОНКК. Сообщения о наборе в Непальскую армию и маоистскую армию представляются ОНКК для обсуждения и рассмотрения, в случае необходимости. Непальская армия отказывается сейчас от любых обсуждений в ОНКК своего набора, и от ее имени было заявлено, что она не будет принимать участие в заседаниях ОНКК, если этот вопрос будет стоять на повестке дня. Стремление ограничить обсуждение в предназначенном для этого форуме — ОНКК — подрывает согласованный режим мониторинга вооружений.

Недавно, в мае месяце, Непальская армия предприняла попытку распространить сферу компетенции ОНКК на деятельность маоистской Лиги коммунистической молодежи Непала, направив четыре письма с протестом в этой связи. ОНКК никогда не проводил обзор действий иными структурами — или от имени других структур, — кроме как Непальской армией и маоистской армией. В скором времени сообщения о конфиденциальной работе ОНКК просочились в прессу, как и имена всех из 19 602 маоистских военнослужащих, которые были зарегистрированы и прошли проверку в пунктах расквартирования в 2007 году.

Позвольте мне подчеркнуть, что подлинную угрозу в данный момент создает не столько ситуация вокруг МООНН, сколько то недоверие между сторонами, которое парализовало политический процесс. Наряду с этим имеет место значительное искажение относительно успешного режима мониторинга вооружений и необоснованные обвинения в пристрастности МООНН. Они включают в себя два вопроса, постоянно интерпретируемых как свидетельство неадекватного мониторинга МООНН, и здесь я хотел бы восстановить истинное положение вещей. Во-первых, утверждение, что МООНН не предотвратила или не отреагировала на пытки и убийство в мае 2008 года в пункте расквартирования Шактихор бизнесмена Рама Хари Шрестха маоистскими военнослужащими. Во-вторых, утверждение, что МООНН вмешалась, чтобы предотвратить отправление правосудия в августе 2009 года, когда у 19 маоистских военнослужащих в Капилвасту были обнаружены девять единиц зарегистрированного за персоналом Организации Объединенных Наций оружия для охраны по периметру.

Оба эти инцидента стали серьезными нарушениями Соглашения о наблюдении за реализацией мер в отношении вооружений. Как показывают факты, МООНН немедленно осудила оба эти инцидента, выпустила пресс-релизы, подчеркнув обеспокоенность Миссии, и также направила соответствующие сигналы частным образом. Оба инцидента были переданы в ОНКК, вместе с выводами МООНН, и их единодушно сочли нарушениями. МООНН неоднократно призывала привлечь к суду стороны, которые отдали соответствующие распоряжения и осуществили похищение и убийство Рама Хари Шрестхи. В Капилвасту сотрудники МООНН немедленно прибыли в район происшествия для идентификации оружия. После вмешательства высокопоставленных правительственных чиновников вопрос был мирно разрешен и были согласованы меры, включая возвращение оружия в пункт расквартирования.

МООНН не контролирует и не распоряжается силами маоистской армии или Непальской армии.

Как был проинформирован Совет, МООНН призвала обе армии, с прошлого года, к более широкому сотрудничеству в осуществлении мониторинга численности сил. Подозрения, что маоисты превысили согласованный 12-процентный показатель присутствия в пунктах расквартирования, заставили правительство приостановить выплаты их военнослужащим ранее в этом году. После обсуждений между министерством по вопросам мира и ОКПН-М выплаты возобновились, и министр выразил свое удовлетворение. Однако МООНН продолжает выражать обеспокоенность в этой связи и недавно согласилась с ОКПН-М, что в скором времени наблюдатели за вооружениями проведут новый подсчет численности военнослужащих в пунктах расквартирования.

Цель МООНН — завершить нашу поддержку мирного процесса эффективным образом и завершить наше присутствие с минимальными проблемами для этого процесса. С марта месяца МООНН активно изучает наилучшие варианты для этого, проводя широкие консультации с высокопоставленными руководителями трех основных партий. Как уже дважды сообщал Генеральный секретарь, стороны последовательно заявляли нам, что передача полномочий по мониторингу была бы преждевременной и что нет механизма выполнения этих функций. В нынешнем поляризованном политическом климате можно ожидать, что авторитет национального механизма мониторинга будет оспариваться в еще большей мере, чем авторитет МООНН.

В отсутствие авторитетных альтернатив мониторинга МООНН продолжает призывать стороны делать акцент на достижении соглашения по интеграции и реабилитации и на связанных с ними обязательствах, с тем чтобы отпала необходимость мониторинга армий. В настоявшее время она также продолжает добиваться повышения эффективности своей роли в мониторинге. Непальский конгресс, КПН (ОМЛ) и ОКПН-М — все представили предложения по интеграции и реабилитации и согласились, что у военнослужащих маоистской армии есть три варианта: добровольная отставка, интеграция в силы безопасности и реабилитация. Разработка сторонами предложений полезна, но все еще сохраняются серьезные разногласия в отношении численности тех, кто будет реинтегрирован, а также условий интеграции. Как и многие достигнутые в прошлом соглашения, они также существенно зависят от минимального уровня доверия, консенсуса и доброй воли как условий для продвижения вперед. Специальный комитет провел заседание 5 сентября, но впервые за многие месяцы с участием маоистов.

Наши коллеги определили поддержку Специального комитета, включая вопросы планирования и осуществления интеграции и реабилитации, как область, в которой МООНН могла бы оказать более значительную помощь. В соответствии с призывами Совета к определению графика по этому вопросу мы совместно разработали с высокопоставленными партийными представителям неофициальный документ по этому аспекту в качестве способа поощрения перспективного мышления. Как отмечено в докладе Генерального секретаря, в нем определены вместе с предполагаемым графиком технические элементы, по которым было достигнуто широкое согласие сторон и в Техническом комитете. Исходя в основном из рекомендаций непальских экспертов и из опыта роспуска дисквалифицированных военнослужащих маоистской армии ранее в этом году он обеспечил укрепление правительственных исполнительных учреждений, в частности секретариата Специального комитета; проведение консультаций по вопросу пунктов расквартирования, брифинга, регистрации и выборов персонала; разделение на группы; детальный план интеграции после достижения политического соглашения по нормам вступления в должность, унификации воинских званий и так далее; и заключительные брифинги по решениям. Роспуск состоится по истечении 39 недель. Это было добровольной инициативой с целью стимулирования осмысления и технического планирования. Премьер-министр, однако, заявил, что МООНН превысила свои полномочия. МООНН продолжает настаивать на промежуточных действиях, в том числе на проведении профилирования в пунктах расквартирования и обзора ситуации на рынке труда.

Недавние непосредственные проблемы на пути осуществления Соглашения о наблюдении за реализацией мер в отношении вооружений уводят мирный процесс в неверном направлении. В Непале существуют реальные угрозы для мирного процесса и демократического управления. Эти угрозы включают в себя: нерешенный вопрос борьбы за руководство, который может задержать принятие критически важных решений и на данном этапе делает маловероятным формирование правительства на осно-

ве консенсуса, которое стало бы прочной основой для завершения мирного процесса. К ним относятся угрозы того, что срок действия Учредительного собрания, даже после 12-месячного продления, истечет без подготовки проекта новой конституции. Они также включают в себя ухудшение в стране ситуации в области безопасности. В конце июля правительство приняло решение обеспечить особую защиту секретарям комитета по развитию деревень после того, как 1200 секретарей в 31 районе коллективно подали в отставку, ссылаясь на отсутствие безопасности. Риски включают в себя угрозы независимости журналистов, наряду с убийствами сотрудников средств массовой информации ранее в этом году, которые последовали за угрозами жизни в адрес главных редакторов, и другие серьезные ограничения для их работы и подготовки материалов. Это включает в себя оспариваемое окончание наблюдения за вооружениями и армиями, что может повлечь за собой непредсказуемые последствия.

Самый большой риск может состоять в возможной дискредитации мирного процесса и парламентских процессов, что послужит обескураживающим сигналом для существующих и новых групп в отношении целесообразности следования демократическим путем, ведущим к переменам. МООНН сможет успешно выполнить стоящие перед ней задачи лишь в том случае, если в Непале будет достигнут общий политический прогресс. Роль Миссии состоит в оказании поддержки. Возложение на Организацию Объединенных Наций ответственности за неспособность партий продвигаться вперед в политической области не является новым явлением, но эта тенденция постепенно растет и углубляется. Принятие трудных политических решений, необходимых для продвижения вперед мирного процесса в Непале, лежит за рамками мандата и возможностей МООНН и полностью зависит от политического руководства Непала.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, необходим целый ряд изменений для того, чтобы мирный процесс увенчался успехом. Что касается МООНН, то предлагается в первую очередь обсудить мандат с новым и должным образом сформированным правительством в контексте выполнения партиями взятых на себя обязательств и поэтапного свертывания Миссии. Затем Генеральный секретарь представит доклад Совету, и в случае отсутствия и ясности, и консенсуса в этой связи он предложит альтернативные меры, включая возможное прекращение срока действия мандата.

Я хотела бы еще раз четко заявить, что Генеральный секретарь хотел бы, чтобы Миссия выполнила свои задачи и ушла таким образом, чтобы мирный процесс не оказался под угрозой и чтобы оказание международной помощи в целях упрочения мира продолжалось. Организация Объединенных Наций не заинтересована в том, чтобы без необходимости затягивать работу Миссии хотя бы на один день, и не стремится к этому.

Мирный процесс в Непале не потерпел неудачу, несмотря на то, что он продвигается намного более медленными и неровными темпами, чем ожидали стороны или этот Совет. Первоначальные амбициозные сроки не были соблюдены ни по одному пункту, и, очевидно, эта работа будет длительной. Вот уже более года этот процесс, по сути, находится в тупике, что вызвало повышение уровня недоверия. Процесс можно оживить, если политическое руководство будет готово переоценить свои приоритеты и уделит этому процессу серьезное внимание в своей политической деятельности, признав, что только посредством последовательных и постоянных переговоров можно будет продвинуться вперед. Сейчас, когда не хватает политической выдержки, сторонам предстоит проделать большую работу для того, чтобы доказать свое стремление к тому, чтобы придать миру в Непале прочный и необратимый характер.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Ландгрен за ее брифинг.

Сейчас слово имеет представитель Непала.

Г-н Ачарья (Непал) (*говорит по-английски*): Посол Апакан, я хотел бы поздравить Вас с исполнением руководящих функций в Совете в сентябре месяце. Я хотел бы также выразить Вам искреннюю признательность за предоставленную мне возможность выступить в Совете.

Разрешите мне также поблагодарить Представителя Генерального секретаря г-жу Карин Ландгрен за ее брифинг, хотя у нас различные мнения по различным вопросам, которые она здесь затрагивала, включая роль национальной армии. Мы не согласны с теми огульными критическими замечаниями, которые были высказаны в адрес национальной армии, что она пытается сорвать данный

процесс. Это неверно; как заявила сама г-жа Ландгрен, они основаны на «неофициальных документах», суть которых искажена.

Как известно членам Совета, в мирном процессе в Непале было много важных вех в направлении к обеспечению прочного мира, стабильности и развития после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в ноябре 2006 года. Обнародование временной конституции на основе консенсуса, успешное проведение выборов в Учредительное собрание и объявление Непала федеральной демократической республикой — вот те несколько действительно исторических шагов, которые стали возможными благодаря целенаправленному достижению взаимопонимания между политическими партиями и широкой поддержке общественности в целом.

Ясно, что наш переход от состояния конфликта к прочному миру сложен, как и во всех других регионах мира. Однако ясно и то, что мы меняем всю нашу политическую систему, двигаясь от унитарной системы к федеральной, и от монархической к республиканской, с тем чтобы наши механизмы и структура управления стали более демократическими, всеохватными и подотчетными. Эти изменения будут иметь далеко идущие последствия, и поэтому они никоим образом не являются простыми задачами. Скорее, эти процессы потребуют проведения напряженных переговоров, принятия мер укрепления доверия и обеспечения общего понимания, с тем чтобы укрепить новую систему и распределить обязанности между всеми заинтересованными сторонами. Все мы надеемся на скорейшее, по возможности, успешное завершение мирного процесса в интересах содействия прочному миру, стабильности и скорейшему устойчивому экономическому прогрессу в стране. Народ Непала очень надеется на скорейшее, по возможности, завершение переходного этапа, с тем чтобы стать нормально функционирующим развивающимся государством.

Сейчас, когда перед Учредительным собранием после продления его сроков полномочий поставлена цель своевременной подготовки новой конституции, он также занимается формированием нового правительства — решением этой демократической задачи, которую он также должен выполнить в своем качестве законодательного органа — парламента. Мы осознаем, что нынешний тупик не должен повлиять на процесс подготовки конституции или замедлить его. Вот почему все мы прилагаем усилия к скорейшему завершению процесса формирования нового правительства в рамках Учредительного собрания. Мы надеемся, что это в конечном итоге позволит политическим партиям добиться успеха на переговорах, что приведет к формированию в ближайшее время нового правительства. Затем это даст возможность правительству и политическим партиям сосредоточиться на процессе укрепления мира посредством решения связанных с ним оставшихся задач, включая интеграцию и реабилитацию комбатантов и подготовку новой конституции.

Правительство и народ Непала выражают признательность Организации Объединенных Наций за неизменную поддержку, оказываемую с самого начала нашего мирного процесса. Миссия Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН) является свидетелем и участником многих этапов наших политических событий и мирного процесса на всем протяжении своего мандата, срок действия которого несколько раз продлевался.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его личную острую заинтересованность в успехе мирного процесса в Непале. Мы принимаем к сведению доклад Генерального секретаря о деятельности МООНН, который содержится в документе S/2010/453. Я имею честь изложить следующие мнения правительства Непала относительно некоторых аспектов доклада.

Мы хотели бы, чтобы доклад был более сбалансированным, точным и отражал в полном объеме объективную оценку ситуации на местах. Важно, чтобы у нас была полная картина ситуации на основе точной оценки.

Правительство Непала напряженно работает с самых первых дней мирного процесса в целях его продвижения вперед и, следовательно, скорейшего продвижения от переходного этапа к нормально функционирующему государству. Оно также призывает к сотрудничеству всех заинтересованных сторон и заявляет о своей твердой готовности проявлять гибкость в усилиях по содействию мирному процессу и ускорению процесса подготовки конституции в Учредительном собрании. Надлежащее признание этих усилий в докладе могло бы содействовать изложению сбалансированного мнения о сложившейся ситуации.

В пунктах 2 и 4 и в других пунктах доклада следовало бы глубже отразить положение дел на местах. После проведения выборов в Учредительное собрание и создания Специального комитета больше не существует концепции о двух армиях. Поэтому маоистские комбатанты так и должны называться во всем тексте доклада. Нельзя ставить знак равенства между национальной армией и комбатантами.

В пунктах 6 и 29 доклада содержатся ссылки на неофициальный документ, который МООНН распространила в Непале. Этот неофициальный документ вызвал серьезное замешательство в стране, поскольку в нем предлагается план действий, который выходит далеко за рамки сроков подготовки конституции и привел к ненужным политическим осложнениям. На официальных заседаниях, созванных премьер-министром в скором времени после этого, политические партии, представленные в Учредительном собрании, категорически отвергли этот неофициальный документ.

В пункте 9 доклада речь идет лишь о рассчитанном на 16 недель плане действий, представленном премьер-министром страны. Фактически премьер-министр и Специальный комитет первоначально подготовили рассчитанный на 16 недель план действий; но в силу изменившейся ситуации был также подготовлен рассчитанный на 60 дней план с целью решения вопроса об интеграции и реабилитации. Это свидетельствует о решимости правительства ускорить решение задачи интеграции и реабилитации комбатантов, что должно было бы также найти отражение в докладе.

В пункте 31 доклада ничего не говорится об обязательстве и работе правительства по демократизации армии Непала. В нем не упоминается Комитет Кабинета министров, возглавляемый министром обороны, который уже подготовил детальный план действий по демократизации национальной армии. Этот план действий представлен Кабинету, который уже активно занимается его рассмотрением.

Правительство Непала возражает против выраженных в пункте 34 доклада сомнений относительно повседневного функционирования правительства, которое в полной мере пользуется своими полномочиями в соответствии с Конституций Непала. Правительство полностью отдает себе отчет в том, что основополагающие принципы Устава Организации Объединенных Наций состоят в том, чтобы уважать национальный суверенитет каждого государства и его политическую систему в соответствии с собственной Конституцией.

В заключение правительство Непала вновь заявляет о своей твердой приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и надеется вносить, как обычно, свой вклад в дело выполнения мандата Организации по поддержанию международного мира и безопасности и содействию экономическому развитию, социальному прогрессу и основным правам человека. Мы будем делать это при постоянном понимании и поддержке со стороны международного сообщества в целях скорейшего, реального и позитивного завершения мирного процесса в стране в интересах нации и ее народа.

Именно по этим причинам я только что представил в письме на имя Генерального секретаря просьбу правительства Непала — премьер-министра страны — о продлении мандата МООНН с упором на соответствующие вопросы, указанные в письме. В письме подробно отражается достигнутый прогресс или говорится о его отсутствии, а также освещаются задачи, стоящие перед нами, и причины, по которым мы обратились с просьбой продлить мандат МООНН с упором на соответствующие вопросы.

Мы высоко чтим и ценим неустанную поддержку и сотрудничество Совета Безопасности в нашем мирном процессе. Для нас большая честь получать постоянную поддержку и опираться на добрую волю международного сообщества. Мы уверены в том, что при поддержке и сотрудничестве Совета нам удастся довести наш мирный процесс до логического завершения.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Непала за его выступление.

В моем списке больше нет ораторов. В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных ранее в Совете консультаций, я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для продолжения обсуждения данного вопроса.

Заседание закрывается в 10 ч. 40 м.